

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»

ИСТОРИКО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ПРОГРАММА

вступительного экзамена Система государственного и муниципального управления  
для поступающих в магистратуру по направлению  
**38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Целью вступительного испытания является определение уровня подготовки поступающих в магистратуру по дисциплине, необходимой для освоения программы подготовки магистра по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Вступительный экзамен в магистратуру проводится в виде письменной работы, состоящей из трёх теоретических вопросов. Вопросы экзамена составлены в соответствии с разделами данной программы.

Время выполнения письменной работы – 135 минут.

**Раздел 1: «Система государственного управления»**

*Сущность, субъекты и объекты государственного управления.* Сущность процесса управления. Соотношение понятий: «управление», «общественное управление», «государственное управление». Отличие государственного управления от управления в сфере бизнеса. Различие субъектов государственного управления в демократических и недемократических государствах. Представления об объекте государственного управления в консервативной, либеральной и социалистической идеологиях. Население как объект управления. Общественные системы как объект управления. Социально-экономические процессы как объект управления. Ресурсы и материальная база как объект управления.

*Принципы государственного управления.* Понятие «принцип государственного управления» у разных авторов. Специфические принципы государственного управления (разделения властей, комплементарности, субсидиарности, суверенности, демократизма, гомогенности). Организационные принципы государственного управления (системности, единства отраслевого и территориального управления, разумной управляемости, делегирования полномочий). прочие классификации принципов государственного управления.

*Функции государственного управления.* Понятие «функции государственного управления» у разных авторов. Общие функции управления: планирование, организация, регулирование, координация, контроль, анализ. Сущностные функции государственного управления (по Н.И. Глазуновой): обеспечение целостности общества и территории, обеспечение работы правовой системы, создание условий для развития всех сфер общественной жизнедеятельности, гарантирование прав и свобод человека и гражданина, согласование потребностей и интересов социальных слоёв общества, определение приоритетов в его развитии, обеспечение общенациональных интересов в мировом сообществе.

*Система государственного управления в США.* Англо-саксонская система права как основа формирования и деятельности институтов власти. Структура органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Принципы формирования палат Конгресса. Формирование Кабинета министров. Роль президента и вице-президента в системе управления. Роль партий в системе управления. Лоббизм как управленческий институт. Административное деление и система федеральных отношений.

*Система государственного управления в Великобритании.* Англо-саксонская система права как основа формирования и деятельности институтов власти. Роль монархии в системе управления. Рудименты в системе государственного управления Великобритании. Парламент как основа государственной системы Великобритании. Причины формирования двухпартийной

политической системы. Центральные органы исполнительной власти. Роль теневого Кабинета министров. Особенности судебной системы в Великобритании. Центр-региональные отношения и зачатки федерализма.

*Система государственного управления в Германии.* Система органов государственного управления по Конституции ФРГ 1949 г. Формирование палат немецкого парламента. Роль президента в системе управления. Смысл определения «канцлерская республика». Особенности судебной системы в ФРГ. Система федеральных отношений: сочетание сильной земельной и сильной центральной власти, органы исполнительной и законодательной власти в землях.

*Система государственного управления во Франции.* Смысл определения «президентская республика» и «президентско-парламентская республика» применительно к Пятой республике во Франции. Особенности взаимоотношений президента и премьер-министра. Формирование и полномочия Сената и Национального собрания Франции. Контрольные функции парламента. Система многоступенчатых выборов в Сенат. Унитарная система центр-региональных отношений.

*Система законодательных и исполнительных органов РФ.* Государственная Дума РФ: формирование и полномочия. Совет Федерации РФ: формирование и полномочия. Институт президентской власти: российские особенности и круг полномочий. Правительство РФ: формирование и полномочия. Принцип разделения Правительства РФ на министерства, агентства и службы. Контрольные органы РФ: Генеральная прокуратура, Счётная палата и др. Система федеральных отношений в РФ.

*Система государственного регулирования экономики в РФ.* Органы экономического управления в Правительстве РФ. Роль Президента в экономическом управлении. Финансовые институты государства: Центробанк, Федеральное казначейство. Внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Счётная палата как орган финансового контроля. Бюджетный процесс как инструмент регулирования экономики. Государственный сектор в экономике: функции, состав, доля в ВВП. Внешние и внутренние государственные заимствования. Государственная поддержка конкуренции и предпринимательства. Инновационная и промышленная политика государства.

*Полномочия государства в социальной сфере.* Понятие «социального государства». Демографическая политика государства: цели и инструменты. Регулирование доходов и социально-экономического равенства населения. Обеспечение комфортных условий труда. Регулирование занятости населения. Система управления здравоохранением: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Система управления образованием: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Система управления культурой: система органов и учреждений, социальные гарантии граждан. Пенсионное обеспечение в РФ. Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан. Гармонизация межэтнических отношений.

*Электронное правительство.* Феномен «электронного правительства» и цели его внедрения. Направления реализации электронного правительства: компьютеризация труда государственных служащих, система электронного документооборота, создание информационных порталов государственных органов, предоставление электронных услуг населению, бизнесу и другим органам власти, создание комплексных информационно-аналитических систем, усовершенствование средств коммуникации. Государственные целевые программы и стратегии в области развития электронного правительства.

*Роль регионального уровня в системе государственного управления.* Функции административно-территориальных единиц в системе управления. Степень автономии региональной власти от федеральных органов в РФ. Территориальные федеральные органы. Полномочия субъектов РФ в социально-экономической сфере. Система институтов управления в Пермском крае: Законодательное собрание, Губернатор, Администрация Губернатора Пермского края, Правительство Пермского края.

## **Раздел 2: «Система муниципального управления»**

*Теории местного самоуправления.* Генезис трёх основных теорий МСУ в 1 пол. XIX в. Естественное право на самоуправление и независимость от государства в теории свободной

общины. Самоуправляющиеся территории и единство интересов в государственной теории местного самоуправления. Сосуществование национальных и местных интересов в общественной теории местного самоуправления. Реализация общественной теории в практике отечественных муниципальных реформ. Недостатки и ограничения трёх основных теорий. Прочие теории местного самоуправления: теория социального обслуживания, дуализма муниципального управления и др.

*Модели местного самоуправления.* Основные принципы разделения моделей МСУ. Регионально-исторический характер англо-саксонской и континентальной модели. Широкие полномочия муниципальных образований в англо-саксонской модели, степень финансовой независимости. Отсутствие муниципальных администраций, замещение должностей выборными представителями в англо-саксонской модели. Факторы зависимости муниципальных образований от государства в континентальной модели. Унификация системы МСУ в континентальной модели. Смешанная модель МСУ на примере Германии: сосуществование в одном государстве различных типов организации муниципальных образований.

*Нормативно-правовые основы МСУ в России.* Европейская хартия местного самоуправления как высший международный акт рекомендательного характера. Конституция РФ о местном самоуправлении: определение МСУ, гарантии МСУ, принцип разделения государственных и муниципальных полномочий. Федеральный закон №131 «об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: разработка, новшества, недостатки и ограничения. ФЗ-25 «О муниципальной службе в РФ». Роль отраслевых правовых кодексов (Бюджетный, Налоговый, Гражданский, Земельный, Градостроительный, Жилищный и т.д.) в регулировании деятельности МСУ. Уставы и Конституции субъектов РФ об МСУ. Уставы муниципальных образований. Прочие источники муниципального права.

*Система органов и должностных лиц в муниципалитетах РФ.* Представительный орган в муниципальном образовании: количество депутатов, способ формирования, основные полномочия. Администрация муниципального образования: способ формирования, основные полномочия. Контрольный и избирательный орган муниципального образования. Варианты организации системы должностных лиц: 1) всенародно избранный глава и сити-менеджер, 2) глава, избранный представительным органом и сити-менеджер, 3) всенародно избранный глава, без сити-менеджера. Роль председателя представительного органа в каждом из вариантов.

*Виды муниципальных образований в РФ.* Особенности организации и полномочий муниципальных образований первого уровня: муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории города федерального значения. Особенности организации и полномочий муниципальных образований базового (поселенческого) уровня: городские поселения, сельские поселения. Процедура изменения статуса муниципального образования.

*Ликвидация и укрупнение муниципальных образований.* Требования для ликвидации поселения. Процесс ликвидации муниципального образования, роль муниципального района и региональных властей. Административные и экономические причины укрупнения муниципальных образований. Варианты укрупнения муниципальных образований: слияние муниципальных районов, слияние поселений, слияние городского округа и поселения. Инициатива и подготовка к слиянию муниципальных образований. Требования к проведению референдумов. Причины несостоявшихся слияний.

*Основы межмуниципального сотрудничества.* Ассоциации муниципального сотрудничества внутри субъекта РФ. Советы муниципальных образований в субъектах РФ: членство, структура управления, деятельность Советов. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации для решения общих проблем: правовой статус.

*Экономическая основа МСУ.* Бюджет муниципального образования, имущество муниципального образования и имущественные права муниципального образования как части муниципальной собственности. Система управления муниципальным имуществом. Муниципальные унитарные предприятия: статус и деятельность. Состав муниципального имущества: коммунальные сети и автотрассы, земля, недвижимость и т.д. Ограничения по

владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Система муниципального заказа.

*Бюджет муниципального образования.* Процесс разработки и утверждения бюджета. Основные статьи расходов муниципальных образований. Ограничения и недопустимые статьи расходов для муниципальных образований. Собственные доходы муниципальных образований: средства самообложения граждан, доходы от местных, региональных и федеральных налогов и сборов, безвозмездные поступления из других бюджетов, доходы от муниципального имущества, часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, штрафы, добровольные пожертвования. Субсидии бюджетов более высокого уровня. Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий. Дотации как средство выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Муниципальные займы.

*Социально-экономическое и территориальное планирование в деятельности муниципальных образований.* Необходимость стратегического планирования в деятельности муниципальных образований. Программа социально-экономического развития муниципального образования. Роль местного сообщества в определении целей и в разработке программы. Контроль и публичность исполнения стратегии развития. Муниципальный маркетинг как инструмент социально-экономического развития. Законодательное обеспечение территориального развития: Земельный и Градостроительный кодексы. Схемы территориального планирования муниципальных образований: цели, состав документов, процесс разработки.

### **Рекомендованная литература**

*Рекомендованные учебные пособия:*

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления. М., 2009; 2010.
2. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. СПб., 2007.
3. Система муниципального управления: Учебник для вузов//под ред. Зотова. М., 2008.

*Учебные и справочные издания:*

1. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах запада. М., 2001.
2. Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. Р-н/Д., 2007.
3. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. СПб.. 2004.
4. Муниципальное управление: Справочное пособие /Иванов В.В., Коробова А.Н./ М., 2006.
5. Пермский край – территория конкурентного развития: учеб.-метод. пособие. Пермь, 2008.

*Нормативно-правовые акты:*

1. Конституция РФ
2. ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления»
3. Устав Пермского края

*Составители программы: Д.Г. Красильников; А.В. Сметанин.*

*Программа одобрена Ученым советом историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета.*